



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/14-18/497

URBROJ: 65-14-02

Zagreb, 24. prosinca 2014.

30-12-2014

021-12/14-01/497 SB301

65-14-02

1

10

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

*U prilogu upućujem zastupničko pitanje **Dragutina Lesara**, zastupnika u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno članku 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora.*

Molim odgovorite na postavljeno zastupničko pitanje, sukladno odredbi članka 142. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



HRVATSKI SABOR

KLUB ZASTUPNIKA

Hrvatskih laburista-Stranke rada
zastupnik Dragutin Lesar

U Zagrebu, 19. prosinca 2014.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 23-12-2014		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed	
021-12/14-18/497	65	
Uredbeni broj	Pril	Vrij
6531-14-01	-	-

- PREDsjedNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje Vladi Republike Hrvatske

Temeljem čl.140. Poslovnika Hrvatskoga sabora upućujem Vladi Republike Hrvatske sljedeće zastupničko pitanje:

Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za razdoblje od 2013.-2017. godine (NN 76/13) predviđene su sljedeće obaveze:

- uskladiti podatke katastra i zemljišnih knjiga
- uspostaviti cjelovitu i sistematiziranu evidenciju nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske.
- žurno rješavanje imovinsko-pravnih odnosa na nekretninama, kao osnovni preduvjet realizacije investicijskih projekata.

Molim podatke o učinjenom u toku 2013. i 2014. po ovim točkama.

Zastupnik

Dragutin Lesar



REPUBLIKA HRVATSKA

Državni ured za upravljanje
državnom imovinom

KLASA: 943-01/15-01/12
URBROJ:536-0321/03-2015-2

Zagreb, 18. veljače 2015.

18 -02- 2015

021-12/14-01/490 50351
536-1503 - -

10

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Trg Sv.Marka 2
10000 Zagreb

Predmet: Zastupničko pitanje Dragutina Lesara, u vezi s poduzetim mjerama koje su predviđene Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za razdoblje od 2013. do 2017. godine
- odgovor, daje se

Poštovani,

sukladno Vašem traženju, od Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom zamoljeno je dostavljanje odgovora na zastupničko pitanje Dragutina Lesara, slijedećeg sadržaja:

„Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu RH za razdoblje od 2013.-2017. godine (NN 76/13) predviđene su slijedeće obaveze:

- uskladiti podatke katastra i zemljišnih knjiga
- uspostaviti cjelovitu i sistematiziranu evidenciju nekretnina u vlasništvu RH
- žurno rješavanje imovinsko – pravnih odnosa na nekretninama, kao osnovni preduvjet realizacije investicijskih projekata.

Molim podatke o učinjenom u toku 2013. i 2014. po ovim točkama.“

U nastavku dostavljamo odgovor zasebno za svaku točku zastupničkog pitanja.

Uvodno za sve tri točke zastupničkog pitanja

Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu RH (Narodne novine, broj 94/2013) utvrđeni su dokumenti upravljanja i raspolaganja državnom imovinom: Strategija upravljanja i raspolaganja državnom imovinom, Plan upravljanja i Izvješće o provedbi Plana upravljanja. Plan upravljanja imovinom u vlasništvu RH proizlazi iz Strategije, njegov sadržaj, podaci koje mora sadržavati i sva druga pitanja s tim u vezi, utvrđeni su Uredbom o propisanom sadržaju Plana upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske. Dok se Strategija bavi dugoročnim ciljevima upravljanja državnom imovinom, godišnji plan predstavlja njenu operacionalizaciju, definira kratkoročne ciljeve, pruža izvedbene mjere za njihovo ostvarenje te određuje smjernice upravljanja, a sve u svrhu provođenja Strategije.

Izvješće o provedbi Plana upravljanja imovinom u vlasništvu RH za 2014. godinu je u izradi i očekuje se biti upućen u saborsku proceduru na proljeće.

U nastavku teksta dajemo osvrt na učinjeno po točkama, isti će dijelom biti i sastavni dio šireg Izvještaja o provedbi Plana za 2014. godinu. Napominjemo da se zastupnička pitanja odnose na smjernice Strategije, a iste su srednjoročne pa se i njihovo ispunjenje tiče provedbe složenih, opsežnih i međuvisnih aktivnosti kroz višegodišnje vremensko razdoblje.

Odgovor na prvu točku zastupničkog pitanja u svezi uskladbe podataka katastra i zemljišnih knjiga

Da bi se na transparentan i učinkovit način stavila u funkciju državna imovina, a samim time i nekretnine, potrebno je izvršiti usklađenje zemljišnoknjižnih i katastarskih podataka, te dokumenata prostornog planiranja. Stoga je Strategija upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu RH za razdoblje od 2013.-2017. godine (Narodne novine, broj 76/13) apostrofirala gore navedenu činjenicu uskladbe podataka katastra i zemljišnih knjiga kao jedan od bitnih faktora za učinkovito upravljanje nekretninama u vlasništvu RH u dugom roku.

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011), a u vezi sa Zakonom o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za Projekt implementacije integriranog sustava zemljišne administracije (Narodne novine - Međunarodni ugovori, broj 13/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 18. prosinca 2013. godine donijela Odluku o koordinaciji i upravljanju Zajedničkim informacijskim sustavom zemljišnih knjiga i katastra (ZIS). Ovom Odlukom osnovao se sustav koordinacije i upravljanja Zajedničkim informacijskim sustavom zemljišnih knjiga i katastra. ZIS-om zajednički koordiniraju Ministarstvo pravosuđa i Državna geodetska uprava. Isti je u postupku implementacije.

Odgovor na drugu točku zastupničkog pitanja o uspostavi cjelovite i sistematizirane evidencije nekretnina u vlasništvu RH

Početak rada Središnjeg registra državne imovine definiran je čl. 79. Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 94/13), te je 15. siječnja prošle godine na mrežnim stranicama Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom po prvi puta javno omogućen pristup Središnjem registru državne imovine (<http://podaci.duudi.hr/>). Sadržaj i oblik Središnjeg registra objavljen je u skladu sa smjernicama postojeće Uredbe o Registru (Narodne novine, broj 55/11), a njegovom javnom dostupnošću normativno su zadovoljene dvije odredbe Zakona o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 94/13) – o početku rada Središnjeg registra (čl.79. Zakona) i načelu javnosti u vođenju Središnjeg registra (čl.5. Zakona).

U nastavku teksta tablicom broj 1. predstavljena je struktura i dinamika popisa nekretnina u Središnjem registru državne imovine po mjesecima u kojima su zabilježene značajnije objave u 2014. godini, po vrstama nekretnine i ovisno o tome je li riječ o podacima koji jesu ili nisu predmet javne objave.

Tablica 1. Popis nekretnina u Središnjem registru državne imovine - struktura i dinamika objave podataka

Popis nekretnina koje se smiju javno objaviti, po vrstama nekretnine						
Popis nekretnina (Uredba o registru, NN 55/2011, čl.15)		Datum objave podataka u 2014. godini				
		14.01.	17.04.	29.08.	29.09.	30.12.
1	građevinsko zemljište i građevina	2.109	4.126	8.277	8.379	8.663
2	poljoprivredno zemljište	2.718	2.754	7.951	604.516	604.596
3	šuma i šumskog zemljište	298.236	299.049	302.304	302.722	303.160
4	javno vodno dobro	41.766	41.814	45.669	45.669	45.669
5	stambeni objekt	27.790	27.837	27.909	22.802	22.809
6	poslovni prostor	8.415	9.562	9.700	7.049	7.035
7	nekretnina koje koriste tijela državne uprave	940	1.226	1.230	1.230	1.229
8	rezidencijalni objekt ili vila	24	24	24	10	55
Nedefinirano	Podaci za koje nije unesena vrsta nekretnine	341	523	628	531	555
Ukupno		382.339	386.915	403.692	992.908	993.771

Popis nekretnina koje se ne smiju javno objaviti, po vrstama nekretnine						
Popis nekretnina (Uredba o registru, NN 55/2011, čl.15)		Datum objave podataka u 2014. godini				
		14.01.	17.04.	29.08.	29.09.	30.12.
1	građevinsko zemljište i građevina	N/A	9	18	18	18
2	poljoprivredno zemljište	N/A	281	281	281	281
5	stambeni objekt	N/A	24	29	29	29
6	poslovni prostor	N/A	202	220	221	221
7	nekretnina koje koriste tijela državne uprave	N/A	1	1	1	1
9	nekretnina koje se koristi za potrebe očuvanja suverenosti, neovisnosti, te obrane teritorijalne cjelovitosti Republike Hrvatske	N/A	631	632	632	670
Nedefinirano	Podaci za koje nije unesena vrsta nekretnine	N/A	26	28	27	30
Ukupno		N/A	1.174	1.209	1.209	1.250
SVEUKUPNO		N/A	388.089	404.901	994.117	995.021

Izvor: (<http://podaci.duudi.hr/default.aspx?action=nekretnine>)

Prva javna objava Središnjeg registra važan je prvi korak u uspostavljanju učinkovitijeg i razvidnijeg upravljanja državnim resursima. Trenutnu verziju Središnjeg registra potrebno je promatrati kao ishodište i poticaj za provođenje sveobuhvatnog (kvantitativnog i kvalitativnog) popisa državne imovine i osiguravanje cjelovitog uvida u opseg i strukturu imovine, raspolaganje imovinom te praćenju koristi i učinaka njene uporabe, odnosno za daljnju uspostavu sustava upravljanja imovinom. Potpunu

funkcionalnost javno dostupnog Središnjeg registra, pa tako i uspostavu cjelovite i sistematizirane evidencije nekretnina u vlasništvu RH koja čini njegov sastavni dio, predstoji nastaviti ostvarivati, a što je prepoznato i u Planu upravljanja imovinom u vlasništvu RH za 2015. godinu (Narodne novine, broj 142/14).

U ovoj fiskalnoj godini raspisati će se javni natječaj za projekt ISUDIO (Informacijski sustav upravljanja državnom imovinom), koji će se provoditi fazno i kojim će se u konačnici u srednjem i dugom roku osigurati integracija, korištenje i održavanje svih komponenti sustava koji bi se koristili u upravljanju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske. Napominjemo da je Projekt ISUDIO bio i sastavni dio Plana upravljanja imovinom u vlasništvu RH za 2014. godinu, no isti je izostao uslijed znatnijeg umanjenja konačnih iznosa osiguranih sredstava u Proračunu za 2014. godinu, u odnosu na ranije planirana sredstva. Dio sredstava za provođenje projekta osiguran je proračunom Državnog ureda za 2015. godinu. Ipak, projekt će se, zbog ograničenosti sredstava u državnom proračunu, zahtjevnosti i složenosti nadogradnje modela Središnjeg registra državne imovine, odvijati fazno kroz više fiskalnih razdoblja.

Važna, ali ne i jedina promjena koju će u ovoj tekućoj godini donijeti nadogradnja sustava Središnjeg registra državne imovine i kojom će se modernizirati dostava podataka u registar jest ta da će obveznici sami puniti, odnosno ažurirati registar, u okviru zakonom zadanih rokova za izmjenu. Kazano je na tragu smjernica Strategije da svi podaci, pa tako i podaci o nekretninama u Središnjem registru moraju biti konkretni, točni i redovito ažurirani, a kako bi predstavljali vjerodostojan uvid u opseg i strukturu imovine u vlasništvu Republike Hrvatske. Projektom ISUDIO trebala bi se osigurati veća vjerodostojnost i validnost ali i sistemska kontrola podataka, te provedba smjernica koje su razrađene u Planu upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za 2015. godinu (Narodne novine, broj 142/14). Time se, između ostalog, planira iznaći rješenje za postojeći način upravljanja prema kojem se imovina još uvijek evidentira na više mjesta, o njoj uporabi odlučuje više subjekata, zbog čega izostaje cjelovitost evidentiranja u jedinstvenoj bazi i odgovornost za učinkovitost uporabe pojedinog oblika imovine u vlasništvu Republike Hrvatske. Naime, trenutno postoji nekoliko registara koji obuhvaćaju određene oblike državne imovine, kao npr. Središnji registar državne imovine (Registar državne imovine kojeg vodi DUUDI), Registar koncesija, Registar poljoprivrednog zemljišta, Registar kulturne baštine. Neki od ciljeva ISUDIO projekta su i utvrditi i identificirati koje je od 36 javnih oblika državne imovine koji su utvrđeni Zakonom o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu RH (Narodne novine, broj 53/2014), kao primjerice vrsta nekretnina – poljoprivredno zemljište, turističko zemljište itd., u nadležnosti pojedinog zakonskog ovlaštenika, te od njih prikupiti podatke, uspostaviti elektroničku vezu s registrima, odnosno bazama podataka imovine svakog od obveznika dostave podataka u Središnji registar državne imovine, te se povezati s ostalim registrima, kao npr. s Nacionalnom infrastrukturom prostornih podataka (NIP) i GEOPORTAL-om.

Odgovor na treću točku zastupničkog pitanja u svezi žurnog rješavanja imovinsko-pravnih odnosa na nekretninama, kao osnovnom preduvjetu realizacije investicijskih projekata

Postupak rješavanja imovinsko – pravnih odnosa na nekretninama u vlasništvu RH je sukladno pozitivnim pravnim propisima u nadležnosti državnih odvjetništava (općinska državna odvjetništva, županijska državna odvjetništva), dok je sam postupak raspolaganja onim nekretninama uknjiženim na RH u nadležnosti tijela kojima je ta ovlast dana posebnim propisima (primjerice DUUDI, Hrvatske vode, Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama, Agencija za poljoprivredno zemljište i drugi).

Kad su u pitanju nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske koje su u nadležnosti DUUDI-a, može se donijeti odluka o raspolaganju tek kad su ispunjene sve zakonske

pretpostavke koje se ispituju u postupku koji se u osnovnom može podijeliti u tri osnovne faze:

- ispitivanje pretpostavki koje se odnose na mogućnost raspolaganja nekretninom i nadležnost DUUDI-a za vođenje postupka,
- utvrđivanje tržišne vrijednosti nekretnine u propisanom postupku,
- donošenje odluke o raspolaganju i sklapanje ugovora.

Kad su u pitanju investicijski projekti brzina donošenja odluke o raspolaganju u najvećoj mjeri ovisi o činjenicama iz prve faze postupka; u kojoj fazi je realizacija investicije (je li ishođena lokacijska dozvola, je li izvršena parcelacija i identificirana nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, je li konkretna nekretnina upisana u vlasništvu Republike Hrvatske i sl.) što su sve pretpostavke za daljnje vođenje postupka za donošenje odluke o raspolaganju nekretninom u postupku javnog natječaja ili bez provođenja istog ukoliko su, u konkretnom slučaju, ispunjene utvrđene pretpostavke iz članka 52. Zakona o upravljanju i raspolaganju nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 94/13).

Kad su u pitanju investicijski projekti čija je realizacija od interesa za Republiku Hrvatsku i jedinicu lokalne samouprave u Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom nastoji se odmah po zaprimanju zahtjeva ocijeniti stupanj pripremljenosti projekta i s tim u vezi podноситelju zahtjeva dati odgovarajuće upute za daljnje postupanje.

S poštovanjem,

PREDSTOJNIK

Mladen Pejnović

Dostaviti:

1. Vlada RH, Trg Sv. Marka 2, 10000 Zagreb
2. Pismohrana - ovdje